



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Богданова, 7, г. Пенза, 440052

О.А. Соловьева № 21-03/5202-20-20560001

На № _____



Председателю Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их
прав Пензенской области –
заместителю председателя
Правительства Пензенской области

Ягову О.В.

ул. Московская, д. 75, г. Пенза, 44

Уважаемый Олег Васильевич!

После доработки и согласования с заинтересованными ведомствами направляю, разработанные во исполнение протокола межведомственной рабочей группы по вопросам решения актуальных проблем в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних совместные методические рекомендации: «Организация межведомственного взаимодействия в целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетних с места жительства, из организаций с постоянным пребыванием детей».

Прошу довести их до сведения и использования в работе до комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов, а также иных региональных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

В УМВД России по Пензенской области методические рекомендации направлены прокуратурой области.

Приложение: на *10* л.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

О.Г. Световой

Е.А. Кошлевская, тел. 32-99-30

24.08.2020
11-20-8483

АС № 250203

Прокуратура Пензенской области
№ 21-03/5202-20-20560001

**Прокуратура Пензенской области
УМВД России по Пензенской области
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Пензенской области**

**Организация межведомственного взаимодействия в целях
профилактики самовольных уходов несовершеннолетних
с места жительства, из организаций с постоянным
пребыванием детей**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Пенза 2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	2
Раздел I. Общие положения	2
Раздел II. Основные задачи и функции органов и организаций, принимающих участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей	4
Раздел III. Организация деятельности субъектов взаимодействия при выявлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего	5
Раздел IV. Мероприятия, проводимые после возвращения несовершеннолетнего по месту жительства или в организацию с постоянным пребыванием несовершеннолетних	8

I. Введение

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая, медицинская реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Проблема безнадзорности усиливает опасность криминализации несовершеннолетних, попадания их под влияние преступно настроенных лиц, а также повышает риски совершения преступлений в отношении детей.

Настоящие методические рекомендации (далее - рекомендации) разработаны в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольного оставления ими места жительства либо организации с постоянным пребыванием детей, а также проведения индивидуальной профилактической работы с детьми, совершившими самовольные уходы. Рекомендации применяются к случаям безвестного исчезновения несовершеннолетних.

I. Общие положения

1.1. Для целей настоящих рекомендаций применяются следующие основные понятия:

самовольный уход – добровольное, самовольное, тайное или явное, оставление постоянного (временного) места жительства, места пребывания (далее – место жительства), в том числе организации для постоянного пребывания детей, с последующим безвестным отсутствием несовершеннолетнего лица свыше одного часа с момента установления факта отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного для возвращения несовершеннолетнего лица к месту своего жительства;

организация с постоянным пребыванием детей – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательные организации с круглосуточным пребыванием детей, профессиональные образовательные организации, имеющие общежития, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинские организации, организации отдыха и оздоровления детей, дошкольные организации и иные организации с постоянным пребыванием несовершеннолетних, подведомственные органам управления в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта;

воспитанник – несовершеннолетний, являющийся воспитанником организации для постоянного пребывания детей.

1.2 Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов детей, организации их розыска и индивидуальной профилактической работы с ними (далее - деятельность по профилактике самовольных уходов детей) составляют: Конвенция ООН о правах ребенка, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 (далее - Инструкция), иные нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные и муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие полномочия органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления.

1.3. В систему органов и организаций, принимающих участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей (далее - субъекты взаимодействия), входят:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области, а также комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов;

- Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, ГКСУ ССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов», а также иные органы социальной защиты населения, организации социального обслуживания населения, социально-реабилитационные центры;

- Министерство образования Пензенской области, ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области», а также органы, осуществляющие управление образованием и организации, осуществляющие образовательную деятельность, образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере опеки и попечительства;

- учреждения по делам молодежи, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере молодежной политики;

- Министерство здравоохранения Пензенской области, а также медицинские организации и иные организации, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья;

- УМВД России по Пензенской области и соответствующие территориальные органы внутренних дел;
- организации отдыха и оздоровления детей.

Участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из организаций в сфере культуры и досуга, занятости, спорта, туризма, а также иных органов осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Пензенской области.

II. Основные задачи и функции органов и организаций, принимающих участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей

2.1. Основными задачами субъектов взаимодействия являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам детей;
- предупреждение ситуаций, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних;
- оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших с места жительства, из организаций с постоянным пребыванием детей;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- предупреждение, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, иных правонарушений и антиобщественных действий;
- предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних;
- проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам;
- организация оказания медицинской, психологической, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших с места жительства, из организаций с постоянным пребыванием детей.

2.2. Совместная деятельность субъектов взаимодействия включает:

- проведение совместных мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;
- ведение мониторинга и учета самовольных уходов детей с места жительства и из организаций с постоянным пребыванием детей;
- оперативный обмен информацией о несовершеннолетних, самовольно ушедших с места жительства, из организации с постоянным пребыванием детей;
- организацию и проведение розыскных мероприятий;

- индивидуальную профилактическую и социально-реабилитационную работу с несовершеннолетними, допускающими самовольные уходы, и их родителями (законными представителями) в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов с места жительства и из организаций с постоянным пребыванием детей;

- информационно-методическую, инструктивную работу с сотрудниками государственных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей, осуществления их поиска и оказания им необходимой помощи, в том числе реабилитационной.

III. Организация деятельности субъектов взаимодействия при выявлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего

3.1. Порядок действий должностных лиц организаций с постоянным пребыванием несовершеннолетних при установлении факта самовольного ухода воспитанника.

3.1.1. Специалист организации, отвечающий за жизнь и здоровье воспитанника (воспитатель, вожатый, учитель, классный руководитель, медицинский персонал стационарных отделений медицинских организаций и т.д.) незамедлительно:

- предпринимает меры по самостоятельному розыску самовольно ушедшего несовершеннолетнего;

- сообщает руководителю организации (иному должностному лицу) о факте самовольного ухода;

- опрашивает иных детей;

- устанавливает предполагаемые причины, послужившие поводом для ухода;

- подает объяснительную записку на имя руководителя организации с подробным описанием ситуации, при которой воспитанник самовольно ушел, указав предпринятые меры к поиску несовершеннолетнего.

3.1.2. Руководитель организации либо иное должностное лицо при получении сообщения о факте самовольного оставления организации воспитанником:

- незамедлительно организует розыскные мероприятия силами специалистов данной организации;

- незамедлительно направляет сообщение в территориальный орган опеки и попечительства (в случае самовольного оставления организации начального, среднего или высшего профессионального образования несовершеннолетним, который является сиротой, либо оставшимся без попечения родителей, и проживает в предоставляемом жилье (общежитии), а также находится на полном государственном обеспечении), органы, осуществляющие управление образованием (в случае самовольного оставления организации начального, среднего или высшего профессионального образования несовершеннолетним во время образовательного процесса);

- незамедлительно уведомляет родителей (законных представителей), а при необходимости иных родственников о самовольном уходе несовершеннолетнего, запрашивает необходимые сведения о ребенке, о его связях, его круге общения и другие сведения необходимые в розыске ребенка;

- если поиски не дают положительных результатов, по истечении часа с момента ухода воспитанника (в случае самовольного ухода несовершеннолетнего из загородной детской оздоровительной организации – в течение получаса), информирует дежурную часть территориального органа внутренних дел о факте самовольного оставления организации воспитанником (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) несовершеннолетнего, даты рождения, роста, цвета глаз, волос, во что был одет, что при себе имеет, сведения о родителях, знакомых и родственниках, адреса их проживания, имеющиеся номера телефонов, когда был помещен в организацию и место, откуда несовершеннолетний прибыл, дату, время и место самовольного ухода, принятые меры по его розыску и их результаты;

- письменно фиксирует время информирования и данные сотрудника, которому была передана информация о самовольном уходе воспитанника;

- в случае, если поиски не дали положительных результатов и место нахождения воспитанника не было установлено в течение суток, по их истечению обеспечивает направление в дежурную часть территориального органа внутренних дел письменного заявления о самовольном уходе воспитанника либо вручает такое заявление непосредственно сотрудникам полиции, прибывшим в организацию по сообщению о самовольном уходе несовершеннолетнего;

- в период до обнаружения и возвращения воспитанника поддерживает связь с родителями (законными представителями) и иными родственниками ушедшего несовершеннолетнего, оказывает содействие сотрудникам полиции в его розыске;

- по возвращению воспитанника в организацию подает заявление о прекращении розыска в территориальный орган внутренних дел.

При обращении в территориальный орган внутренних дел сотрудник организации, уполномоченный администрацией, должен иметь при себе:

- заявление в двух экземплярах;
- документ, удостоверяющий его личность и уполномочивающий на подачу заявления о розыске самовольно ушедшего из организации несовершеннолетнего;
- фотографию несовершеннолетнего (при ее наличии);
- данные паспорта или свидетельства о рождении несовершеннолетнего;
- описание: внешности (рост, телосложение, наличие особых примет: шрамы, родимые пятна, татуировки), одежды, в которой ушел несовершеннолетний; предметов, которые он имел при себе;
- информацию о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего с другими воспитанниками, обучающимися, конфликтных

ситуациях в детском коллективе, вследствие которых, подросток мог самовольно покинуть организацию;

- сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться подросток;

- сведения о состоянии здоровья (физическом и психическом);

- информацию о дате, времени и месте ухода, предполагаемой причине ухода;

- иные сведения, способствующие скорейшему розыску подростка.

3.1.3. Оперативный дежурный территориального органа внутренних дел, принявший заявление, поступившее лично от заявителя, выдает талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

3.1.4. Факт самовольного ухода считается установленным с момента:

- подачи заявления руководителя организации (иного должностного лица) с постоянным пребыванием детей;

- обращения родителя (иного законного представителя), а в отсутствие родителя (иного законного представителя) - лица, его заменяющего, с заявлением о розыске несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа МВД России или к участковому уполномоченному по месту нахождения семьи;

- при отсутствии заявления - с момента регистрации рапорта сотрудника территориального органа внутренних дел о происшествии.

3.2. Порядок действий сотрудников территориальных органов внутренних дел, подчиненных УМВД России по Пензенской области, по розыску несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход

Сообщение о безвестном несовершеннолетнего подлежит приему, регистрации и разрешению в установленном порядке независимо от давности и места исчезновения, наличия или отсутствия сведений о месте жительства или пребывания несовершеннолетнего, полных анкетных данных и фотографии, сведений об имевшихся ранее случаях его безвестного исчезновения.

Оперативный дежурный территориального органа внутренних дел, принявший сообщение о розыске несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, обязан:

- зарегистрировать сообщение;

- выяснить обстоятельства безвестного исчезновения несовершеннолетнего;

- направить на место происшествия следственно-оперативную (оперативную) группу (далее - СОГ) с привлечением сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних (при необходимости с привлечением специалиста-кинолога со служебной собакой и специалистов соответствующего профиля);

- проинформировать дежурного следователя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, а при его отсутствии - руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации либо его заместителя об обстоятельствах безвестного исчезновения;

- доложить о принятии сообщения руководителю территориального органа внутренних дел;

- ориентировать на розыск несовершеннолетнего наряды комплексных сил, дежурную часть УМВД России по Пензенской области, близлежащих территориальных органов внутренних дел;

- провести проверку по учетам имеющихся информационных баз данных МВД России;

- поддерживать постоянную связь с СОГ, сотрудниками территориального органа внутренних дел, находящимися на месте происшествия, с целью получения дополнительных данных об обстоятельствах произошедшего и иных сведений, необходимых для розыска несовершеннолетнего.

Территориальные органы внутренних дел незамедлительно информируют:

- об уходе несовершеннолетнего с места жительства или организации с постоянным пребыванием несовершеннолетних муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- об уходе несовершеннолетнего из образовательной организации - орган, осуществляющий управление в сфере образования;

- об уходе несовершеннолетнего из организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей - орган опеки и попечительства;

- прокуратуру города или районного по месту своего нахождения.

Ответственный секретарь муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав заносит информацию о несовершеннолетнем, совершившем самовольный уход, в Журнал учета несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы.

При наличии достаточных данных о том, что безвестное исчезновение несовершеннолетнего связано с совершением в отношении него преступления, отнесенного к подследственности следователя Следственного комитета Российской Федерации, он незамедлительно возбуждает уголовное дело.

IV. Мероприятия, проводимые после возвращения несовершеннолетнего по месту жительства или в организацию с постоянным пребыванием несовершеннолетних

По возвращению воспитанника в организацию с ним проводятся карантинные мероприятия, беседует воспитатель, социальный педагог, психолог. От воспитанника принимается письменное объяснение о причинах его самовольного ухода. Руководитель организации либо иное должностное лицо, на которого возложены обязанности по розыску несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, проводит совещание со специалистами

организации с целью установления фактических причин самовольного ухода воспитанника и принятия мер по предотвращению их в дальнейшем.

При необходимости готовится служебная записка на имя руководителя организации по устранению причин и условий самовольных уходов, принятию мер дисциплинарного взыскания к сотрудникам, допустившим упущения в работе, которые способствовали самовольному уходу воспитанника.

В дальнейшем с воспитанником проводится коррекционная работа социальным педагогом организации (обсуждаются возможные последствия ухода, выясняются причины ухода), психолога, иных специалистов (здравоохранения, социальной защиты, дополнительного образования и прочих), направленная на осознание воспитанником негативных последствий самовольного ухода, формирование ответственного поведения, эмоциональной адаптации подростка к условиям проживания в организации или семье по месту жительства. К оказанию психологической помощи несовершеннолетнему и его семье привлекается специалист базового психолого-педагогического кабинета ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области».

Причины самовольного ухода рассматриваются на заседаниях Совета по профилактике в образовательной организации, решается вопрос о постановке несовершеннолетнего на внутришкольный учет.

Территориальные органы внутренних дел инициируют рассмотрение на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вопроса о принимаемых мерах представителями органов и учреждений системы профилактики по фактам повторных уходов несовершеннолетних с места жительства или из организаций с постоянным пребыванием детей, а также по устранению причин и условий этому способствующих.

Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартально анализируют состояние работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и организаций с постоянным пребыванием детей, разрабатывают меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

В целях проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних воспитанников, которые допускают неоднократные (2 и более) самовольные уходы с места жительства или из организаций с постоянным пребыванием детей, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направляют ходатайства о постановке данных несовершеннолетних на учет в территориальные органы внутренних дел.

Постановка на профилактический учет в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном Инструкцией.